



Ministério da Previdência Social

Projeto de Lei Orçamentária Anual 2026

Base Legal

Artigos 165 a 169 da Constituição Federal.

Lei Orçamentária Anual (LOA)

É uma lei ordinária com validade para um exercício fiscal. Ela estima a receita e fixa a despesa do exercício financeiro, ou seja, aponta como o governo vai arrecadar e como irá gastar os recursos públicos.

Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA)

Projeto de lei de iniciativa do Presidente da República, que estima as receitas e fixa as despesas para o exercício financeiro seguinte, com estrutura e nível de detalhamento definidos pela Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) do exercício. O PLOA é encaminhado ao Congresso Nacional até quatro meses antes do encerramento do exercício financeiro (31 de agosto), devendo ser devolvido para sanção até o encerramento da sessão legislativa.

É elaborado pelo Ministério do Planejamento e Orçamento (Órgão Central) a partir de subsídios encaminhados pelos Órgãos Setoriais (Ministérios).

Receitas Públicas

São os ingressos de recursos financeiros nos cofres do Estado, registradas como:

- ✓ **Receitas orçamentárias:** quando representam disponibilidades de recursos financeiros para o erário;
- ✓ Receitas extraorçamentárias: quando representam apenas entradas compensatórias.

Despesas Públicas

Conjunto de dispêndios realizados pelos entes públicos para o funcionamento e manutenção dos serviços públicos prestados à sociedade.

- ✓ **Despesa obrigatória:** Despesa que a União tem a obrigação legal ou **constitucional** de realizar, ou seja, cuja execução é mandatória. Os maiores grupos de despesas obrigatórias são serviço da dívida, pessoal e encargos sociais e os benefícios da previdência social.
- ✓ **Despesa discricionária:** Despesa cuja execução está sujeita à avaliação de oportunidade pelo gestor público, como por exemplo manutenção das unidades, sistemas informatizados, capacitação de servidores, entre outros.

Empenho

Primeiro estágio da execução da despesa pública que se caracteriza pelo ato emanado de autoridade competente que compromete parcela de dotação orçamentária disponível. Funciona como garantia ao credor do ente público de que existe o crédito necessário para a liquidação de um compromisso assumido.

Dotação Orçamentária

Autorização de despesas expressa em valores monetários pela LOA para atender a uma determinada programação orçamentária.

Referencial Monetário

Limite estabelecido pelo Ministério do Planejamento e Orçamento ao órgão setorial na fase de captação de valores para compor o Projeto de Lei Orçamentária Anual. É o valor máximo que cada órgão dispõe na elaboração de sua proposta orçamentária para o exercício seguinte.

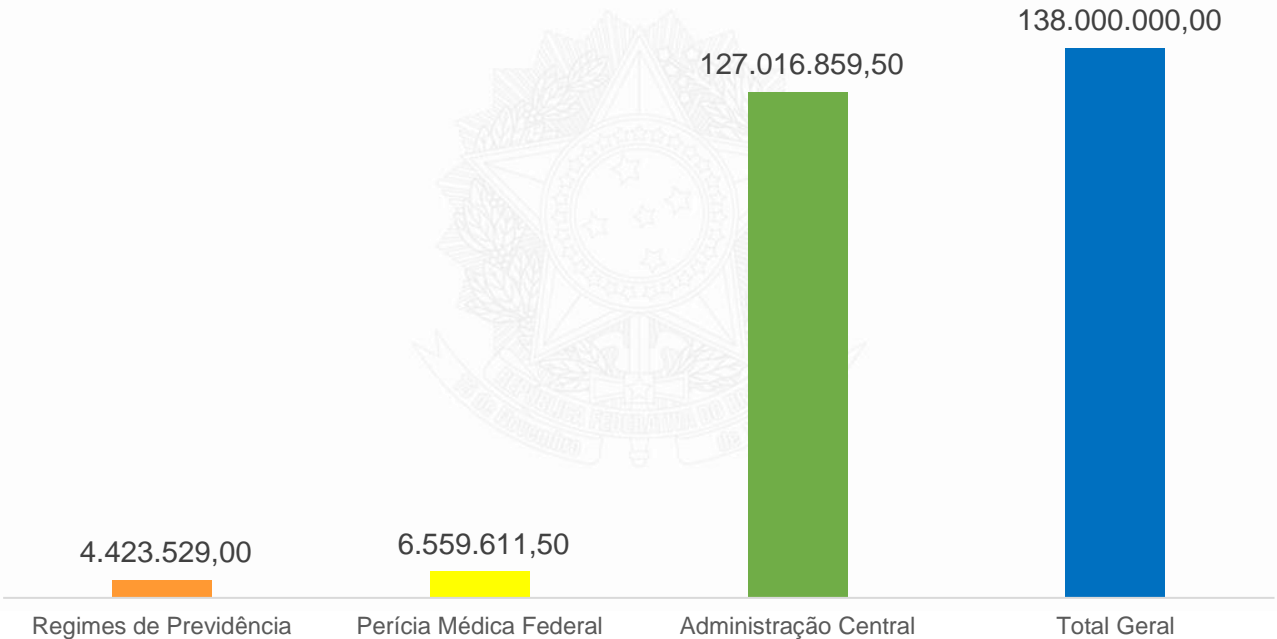


PLOA 2026

Ministério da Previdência Social

Despesas Discrecionárias – PLOA 2026

Administração Direta – Ministério da Previdência Social





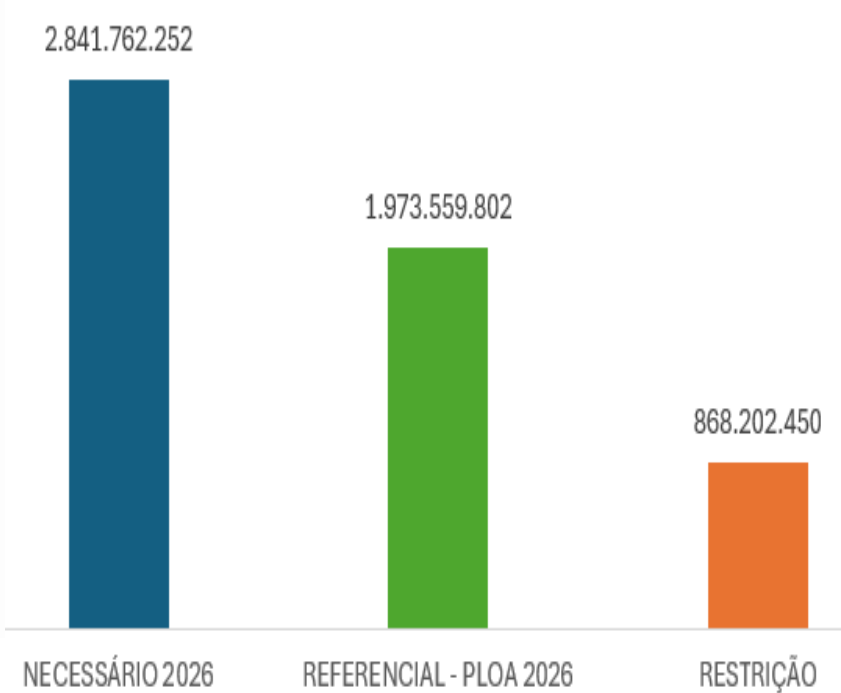
PLOA 2026

Instituto Nacional do Seguro Social

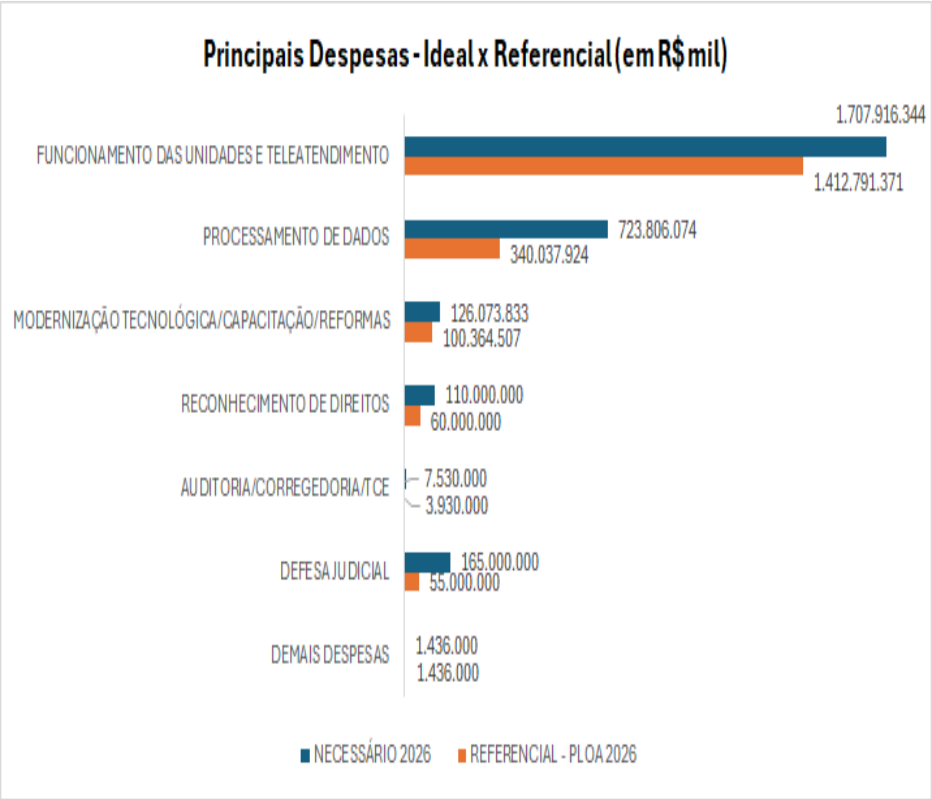
Despesas Discricionárias – PLOA 2026

Instituto Nacional do Seguro Social - INSS

Instituto Nacional do Seguro Social

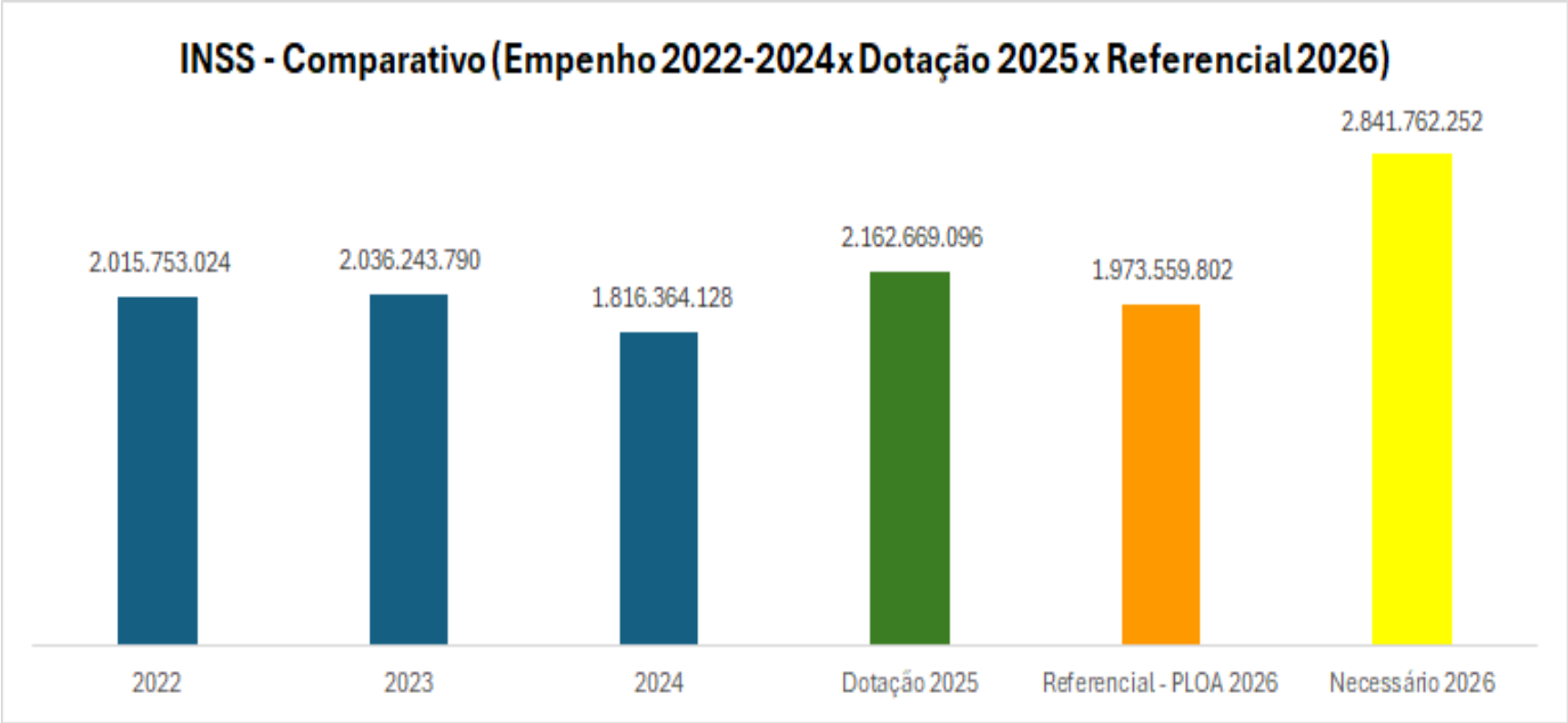


Principais Despesas – Ideal x Referencial (Em R\$ mil)



Despesas Discricionárias

INSS – Comparativo (Empenho 2021-2023 x Dotação 2024 x Referencial 2025)



Despesas Discricionárias – Comparativo

Instituto Nacional do Seguro Social - INSS

Despesas Discricionárias - INSS

Ação	Executado 2023	Executado 2024	Executado 2025 Parcial	Programado 2026	Referencial	Restrição
00UU - CONTRIBUIÇÕES REGULARES A ORGANISMOS INTERNACIONAIS DE DIREITO PRIVADO	452.332	384.980	430.000	536.000	536.000	-
2000 - ADMINISTRAÇÃO DA UNIDADE	63.802.529	52.827.033	49.516.449	126.073.833	100.364.507	25.709.326
20GN - EDUCAÇÃO PREVIDENCIÁRIA E FINANCEIRA	400.000	299.419	155.833	400.000	400.000	-
216H - AJUDA DE CUSTO PARA MORADIA OU AUXÍLIO-MORADIA A AGENTES PÚBLICOS	484.294	360.000	281.500	500.000	500.000	-
2292 - SERVIÇO DE PROCESSAMENTO DE DADOS DE BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	450.074.795	239.073.613	55.961.579	723.806.074	340.037.924	383.768.150
21FT - ATENDIMENTO DA CLIENTELA PREVIDENCIÁRIA	1.744.218.897	1.432.018.047	857.949.478	1.707.916.344	1.412.791.371	295.124.973
2294 - DEFESA JUDICIAL DA PREVIDÊNCIA SOCIAL BÁSICA	53.280.000	44.912.876	54.999.976	165.000.000	55.000.000	110.000.000
2562 - AUDITORIA INTERNA, PROCESSOS CORREICIONAIS E TOMADA DE CONTAS ESPECIAL	4.990.818	4.491.287	3.900.810	7.530.000	3.930.000	3.600.000
2591 - RECONHECIMENTO DE DIREITOS DE BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS	4.734.905	41.996.882	32.727.840	110.000.000	60.000.000	50.000.000
Total	2.322.438.570	1.816.364.138	1.055.923.464	2.841.762.252	1.973.559.802	868.202.449

Despesas Discricionárias

INSS – Limitações em decorrência da insuficiência do referencial

Dataprev

Ausência de crédito orçamentário para honrar a despesas já contratada a partir de setembro de 2026. Deixar de arcar com 193 milhões de reais de Despesas de Exercícios Anteriores.

Funcionamento das Unidades

Ausência de crédito orçamentário para prorrogação dos contratos de vigilância, limpeza, higienização e apoio administrativo, após outubro de 2026, de todas as unidades do Brasil.

Central de Atendimento

Ausência de crédito orçamentário para prorrogação dos contratos após novembro de 2026.



PLOA 2026

**Fundo do Regime Geral da Previdência
Social**

Despesas Obrigatórias

Fundo do Regime Geral da Previdência Social - FRGPS



Ação	Executado 2024	Projetado 2025	Projetado 2026	Variação 2025/2026
Benefícios Previdenciários	907.960.488.829	980.886.074.371	1.071.877.487.379	9%
Compensação Previdenciária	7.942.000.000	8.511.573.276	7.880.450.962	-7%
Sentenças Judiciais	27.296.564.493	46.973.700.000	46.973.700.000	0%
Total	943.199.053.322	1.036.371.347.647	1.126.731.638.341	9%

Nota Técnica Conjunta nº 21462766/2025/DIRBEN - DiROFL/INSS

Nota Técnica Conjunta nº 21626717/2025/DIRBEN - DiROFL/INSS

*Valores de Sentenças de 2026 não atualizados

Comparativo Receita Própria X Despesas Discricionárias

	Receitas Próprias - FRGPS					
	2021	2022	2023	2024	Projetado 2025	Projetado 2026
	333.956.261	619.214.352	666.140.730	571.031.479	677.994.628	589.957.410
	Receitas Próprias - INSS					
	2021	2022	2023	2024	Projetado 2025	Projetado 2026
	3.108.659.755	4.808.622.161	6.010.993.524	7.400.713.596	7.994.787.695	10.235.958.510
Total da Receita Própria	3.442.616.016	5.427.836.513	6.677.134.254	7.971.745.075	8.672.782.323	10.825.915.920
Total das Despesas Discricionárias	1.753.158.457	2.015.753.024	2.036.243.790	1.816.364.138	2.610.853.643	2.841.762.252
Receita Própria não aplicada no INSS	1.689.457.559	3.412.083.489	4.640.890.464	6.155.380.937	6.061.928.680	7.984.153.668



Secretaria-Executiva
Ministério da Previdência Social